



Protikorupčný program
Úradu podpredsedu vlády Slovenskej republiky
pre investície a informatizáciu

Bratislava
August 2019



1. Úvod

Vláda Slovenskej republiky schválila uznesením vlády č. 585/2018 z 12. 12. 2018 „Protikorupčnú politiku Slovenskej republiky na roky 2019 – 2023“ a členom vlády a predsedom ostatných ústredných orgánov štátnej správy bola uložená povinnosť v termíne do 31. augusta 2019 prijať rezortný protikorupčný program, v ktorom budú uvedené konkrétne protikorupčné systémové opatrenia a zverejniť ho na svojom webovom sídle.

Na Úrade podpredsedu vlády Slovenskej republiky pre investície a informatizáciu (ďalej len „ÚPVII“) za riadenie protikorupčných rizík (ďalej len „PKR“) zodpovedá priamo generálny tajomník služobného úradu (ďalej len „GT SÚ“) v pozícii koordinátora protikorupčných rizík.

V zmysle záverov zo stretnutí koordinátorov PKR na Úrade vlády Slovenskej republiky jednotlivé útvary ÚPVII identifikovali existujúce alebo možné korupčné riziká na svojich útvaroch a prijali k nim opatrenia na ich odstránenie resp. zmiernenie.

K 31. máju 2019 ÚPVII zaviedol riadenie protikorupčných rizík, na základe ktorého bol vypracovaný dokument s názvom „Protikorupčný program ÚPVII“ (ďalej len „PKP ÚPVII“). Adresátni PKP ÚPVII sú zamestnanci ÚPVII, ako aj spolupracujúce organizácie.

Účelom PKP ÚPVII je zabezpečiť jednotný postup všetkých útvarov ÚPVII na predchádzaní korupcie prostredníctvom riadenia korupčných rizík a zužovania priestoru na ich vznik a existenciu.

PKP ÚPVII bol schválený poradou vedenia ÚPVII dňa 10.09.2019 a je zverejnený na webovom sídle ÚPVII: <https://www.vicepremier.gov.sk/>.

2. Vymedzenie pojmov

V tomto dokumente sú použité nasledovné pojmy:

Integrita: vlastnosť osoby, ktorá sa dôsledne prejavuje v čestnom, poctivom, nestrannom a dôveryhodnom konaní v súlade so všeobecne uznávanými hodnotami, etickými zásadami, normami a pravidlami. Miera integrity jednotlivca, orgánu verejnej moci i celého systému inštitúcií sa hodnotí podľa vonkajších prejavov a konania v súlade s deklarovateľnými hodnotami a zásadami. V tomto zmysle je medzi integritou a tendenciou ku korupcii nepriamoúmerný vzťah. Treba zdôrazniť, že pojem „integrita“ nie je totožný s pojmom „bezúhonnosť“, ktorá sa podľa príslušných právnych predpisov Slovenskej republiky preukazuje výpisom/odpisom z registra trestov.



Korupcia: Zjednodušená definícia, využívaná aj v medzinárodnom prostredí, označuje korupciu ako zneužitie verejnej moci na nezákonné, súkromné ciele.

Pojem korupcia nie je v právnom poriadku presne definovaný. Vo všeobecnosti môžeme konštatovať, že ide o protispoločenské a protiprávne javy vo verejnom aj súkromnom sektore, ako sú trestné činy prijímania úplatku, podplácania, nepriameho úplatkárstva, volebnej korupcie a niekedy aj zneužívania právomoci verejného činiteľa.

V zákone č. 300/2005 Z. z. Trestný zákon v znení neskorších predpisov (ďalej len „Trestný zákon“ alebo „TZ“) sa v § 328 až § 336b uvádzajú druhy konania súvisiaceho s korupciou či úplatkárstvom. Korupcia zahŕňa aj akékoľvek konanie poškodzujúce verejný záujem. Zahŕňa takisto zneužívanie moci, právomoci, vplyvu či postavenia, navádzanie na takéto zneužitie, klientelizmus, rodinkárstvo, protekcionárstvo, vydieranie¹, konflikt záujmov, nezákonný lobing, poskytovanie a prijímanie nenáležitých výhod bez poskytovania protislužby (tzv. prikrmovanie) a spreneveru verejných zdrojov. Zneužitie právomoci verejného činiteľa v zmysle § 326 TZ je vo svojej podstate takisto korupciou.

Európska komisia (ďalej len „EK“) v súvislosti Európskymi štrukturálnymi a investičnými fondmi (ďalej len „EŠIF“) používa všeobecné vymedzenie pojmu korupcia, ktorú chápe ako „zneužitie (verejného) postavenia na osobný prospech“.² Zdôrazňuje, že korupčnými platbami či transakciami sa napomáha mnohým ďalším druhom podvodov, ako sú napríklad falošné fakturácie, fiktívne výdavky alebo neplnenie zmluvných špecifikácií.

V norme ISO 37001³ je pojem korupcia definovaný ako „ponúkanie, sľubovanie, dávanie, prijímanie alebo požadovanie neoprávnenej výhody akejkoľvek hodnoty (ktorá by mohla byť finančná alebo nefinančná), priamo alebo nepriamo a bez ohľadu na miesto (miesta), v rozpore s platnými právnymi predpismi, ako aj úplatok alebo odmena pre osobu, ktorá koná alebo sa zdráha konať v súvislosti s výkonnosťou plnenia povinností tejto osoby“.

Korupčné riziko: V užšom zmysle sa pod týmto pojmom rozumie existencia príležitosti, pravdepodobnosti alebo možnosti vzniku korupcie a nákladov spojených s touto korupciou. Zahŕňa aj príčiny alebo podmienky, ktoré uľahčujú vznik situácie priaznivej pre podplácanie, korupciu, korupčné správanie⁴ alebo konanie.

Partner vecného vzťahu (obchodný partner): externá strana, s ktorou organizácia⁵ má vecný vzťah⁶ alebo plánuje zriadiť nejakú formu vecného vzťahu.

¹ Pozri glosár TSI <https://www.transparency.org/glossary/term/extortion>.

² Dokument EK *Posúdenie rizika podvodu a účinné a primerané opatrenia proti podvodu*, Európske štrukturálne a investičné fondy – usmernenia pre členské štáty a orgány zapojené do programu, 16.06.2014, Európska komisia, EGESIF 14-0021-00. (https://ec.europa.eu/sfc/sites/sfc2014/files/sfc-files/guidance_fraud_risk_assessment_sk.pdf)

³ STN ISO 37001:2019.

⁴ Vráťane postoja, reči, pohybov, gest, signálov a ďalších prejavov, o ktorých je možné odôvodnene predpokladať, že osoba dáva najavo svoj úmysel byť účastníkom korupčného vzťahu.

⁵ Podľa ISO 37001 je to osoba alebo skupina ľudí, ktorá na dosahovanie svojich cieľov má vlastné funkcie so zodpovednosťami, právomocami a vzťahmi.

⁶ Vecný vzťah sa podľa ISO 37001 chápe v širšom zmysle tak, že predstavuje činnosti, ktoré sú relevantné na účely existencie organizácie.



Protikorupčná prevencia („predchádzanie korupcii“, „prevencia korupcie“): Pod týmto pojmom sa rozumejú systematické postupy na:

- a) odhaľovanie a odstraňovanie príčin, príležitostí a podmienok priaznivých pre vznik a existenciu korupcie;
- b) zmenšovanie a odstraňovanie korupčných rizík;
- c) zníženie pravdepodobnosti alebo možnosti vzniku korupcie;
- d) odrádzanie osôb od páchania trestných činov korupcie;
- e) posilňovanie kultúry etiky, integrity a protikorupčného povedomia.

Riziko korupcie je riziko, ktoré vyplýva z korupcie, resp. podplácania.

System protikorupčného manažérstva: znamená súbor vzájomne prepojených alebo vzájomne sa ovplyvňujúcich prvkov organizácie na vytvorenie protikorupčných politík, cieľov a procesov na dosahovanie protikorupčných cieľov.⁷

Verejná integrita sa chápe ako dôsledný súlad konania so spoločnými etickými hodnotami, zásadami a normami s cieľom podporovať a uprednostňovať verejný záujem pred súkromnými záujmami vo verejnom sektore.⁸ V kontexte činnosti orgánov verejnej moci sa zároveň chápe ako čestnosť, poctivosť, nezaujatosť, nestrannosť, rešpektovanie dôstojnosti, slušnosť, korektnosť, transparentnosť a dôveryhodnosť pri vykonávaní úradných povinností a zverených právomocí. Je nesporné, že medzi verejnou integritou a korupciou je nepriamoúmerný vzťah.

Verejný záujem sa chápe ako záujem trvalo a udržateľne zlepšovať v súlade so zásadami právneho štátu a všeobecne uznávanými zásadami etiky a morálky kvalitu života, životných podmienok a blahobytu všetkých občanov alebo väčšine občanov.

V Ústavnom zákone č. 357/2004 Z. Z. o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov v § 2 ods. 2 je pojem verejný záujem na účely tohto zákona vymedzený ako *„záujem, ktorý prináša majetkový prospech alebo iný prospech všetkým občanom alebo väčšine občanov“*.

V zákone č. 552/2003 Z. Z. o výkone práce vo verejnom záujme sa v § 2 ods. 2 verejný záujem uvádza ako *„záujem, ktorý prináša majetkový prospech alebo iný prospech všetkým občanom alebo väčšine občanov. U zamestnancov zamestnávateľa, ktorými sú právnické osoby podľa § 1 ods. 2 písm. c), výkon práce vo verejnom záujme je aj plnenie povinností zamestnancov v záujme týchto právnických osôb podľa Obchodného zákonníka“*.

⁷ V norme STN ISO 37001:2019-02 (01 0106) sa používa termín „systém manažérstva proti korupcii“. Na účely tohto protikorupčného programu sa namiesto neho ako synonymum používa priezračnejší termín „systém protikorupčného manažérstva“. V hovorovej reči je akceptovateľný aj výraz „protikorupčné riadenie“.

⁸ *Odporúčanie Rady OECD o verejnej integrite*, OECD 26.1.2017. <http://www.oecd.org/gov/ethics/recommendation-public-integrity>; https://www.bojprotikorupcii.gov.sk/data/files/7024_recommendationsvk-web.PDF



Verejný záujem ako predmet sústreďeného úsilia sa však nechápe ako svojvôľa na úkor ostatných osôb⁹, ale ako oprávnený nárok¹⁰, pri ktorom sa nezhorší situácia ostatných osôb, a dodržia sa jasné a určité kritériá demokracie¹¹ a právneho štátu.

Zvyšovanie povedomia o korupcii sa chápe ako interaktívny komunikačný proces zlepšovania schopnosti vnímať a pochopiť súvislosti korupcie, jej prejavy, spôsoby a následky, ako aj rozvíjania spôsobilostí, zručností, motivácie a postojov potrebných na *aktivizáciu* protikorupčného správania.

POUŽITÉ SKRATKY

CKO	Centrálny koordinačný orgán
EK	Európska komisia
EŠIF	Európske štrukturálne a investičné fondy
EÚ	Európska únia
GR	generálny/na riaditeľ/ka
GT SÚ	Generálny tajomník služobného úradu
IT	Informačné technológie
KVÚ	Kancelária vedúceho úradu
OECD	Organizácia pre hospodársku spoluprácu a rozvoj
OÚ	Osobný úrad
ORITP	Odbor riadenia IT projektov
NASES	Národná agentúra pre sieťové a elektronické služby
PKP	Protikorupčný program
TZ	Zákon č. 300/2005 Z. z. Trestný zákon v znení neskorších predpisov
Trestný zákon	Zákon č. 300/2005 Z. z. Trestný zákon v znení neskorších predpisov
ÚPVII	Úrad podpredsedu vlády Slovenskej republiky pre investície a informatizáciu

3. Východiská protikorupčného programu

ÚPVII je ústredným orgánom štátnej správy pre:

- Oblasť riadenia, koordinácie a dohľadu nad využívaním finančných prostriedkov z fondov Európskej únie – sekcia Centrálneho koordinačného orgánu;
- oblasť informatizácie spoločnosti;
- oblasť investícií a
- oblasť regionálneho rozvoja.

⁹ <http://publicinterest.info/?q=public-interest-political-philosophy-and-study-public-administration>

¹⁰ <http://publicinterest.info/?q=public-interest-political-philosophy-and-study-public-administration>

¹¹ <http://publicinterest.info/?q=public-interest-political-philosophy-and-study-public-administration>



Od 1. januára 2019 bola na ÚPVII delimitovaná príspevková organizácia: Národná agentúra pre sieťové a elektronické služby (ďalej len „NASES“), ktorá plní odborné úlohy v oblasti informatizácie spoločnosti, správy a prevádzkovania elektronických komunikačných sietí a služieb pre ÚPVII, ostatné orgány štátnej správy, právnické osoby a fyzické osoby, ktoré požadujú informácie, dáta z informačných systémov, databáz a registrov verejnej správy.

CKO ako samostatná sekcia ÚPVII sa dlhodobo venuje analýze a prijímaniu opatrení, ktorých cieľom je zvýšiť transparentnosť procesu implementácie, zjednodušiť a urýchliť implementáciu EŠIF.

CKO má tri dôležité kompetencie v rámci EŠIF:

1. schvaľuje záväzné plány operačných programov;
2. v prípade závažného neplnenia schválených záväzných plánov sa podieľa na krízovom riadení dotknutých operačných programov, pričom návrh na zavedenie krízového riadenia musí byť schválený vládou Slovenskej republiky;
3. schvaľuje výzvy na predkladanie žiadostí o nenávratný finančný príspevok.

V oblasti informatizácie spoločnosti ÚPVII zabezpečuje centrálné riadenie informatizácie spoločnosti a tvorbu politiky jednotného digitálneho trhu, rozhodovanie o využívaní finančných zdrojov vo verejnej správe pre informačné technológie, centrálnu architektúru integrovaného informačného systému verejnej správy a koordináciu plnenia úloh v oblasti informatizácie spoločnosti.

V oblasti investícií ÚPVII zabezpečuje strategické plánovanie a strategické projektové riadenie vrátane vypracovania národného strategického investičného rámca, ako aj koordináciu investičných projektov určených vládou Slovenskej republiky.

Sekcia regionálneho rozvoja plní úlohy:

1. v oblasti poskytovania podpory regionálneho rozvoja podľa zákona č. 539/2018 Z. z. o podpore regionálneho rozvoja v znení neskorších predpisov;
2. v oblasti poskytovania podpory najmenej rozvinutým okresom podľa zákona č. 336/2015 Z. z. o podpore najmenej rozvinutých okresov a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

V roku 2017 ÚPVII vypracoval „Akčný plán na posilnenie transparentnosti a zjednodušenia implementácie EŠIF“, ktorého cieľom je zavedenie opatrení na zvýšenie transparentnosti implementácie EŠIF ako aj zjednodušenie administrácie



prípravy pre žiadateľov a prijímateľov nenávratného finančného príspevku a realizácie projektov.

Opatrenia boli zadané na základe skúseností z prebiehajúcej implementácie EŠIF, na základe spolupráce s EK a riadiacich orgánov, na základe spolupráce so zástupcami občianskej spoločnosti ako aj na základe príkladov dobrej praxe zo zahraničia.

Nakoľko bol Akčný plán vypracovaný v roku 2017, väčšina opatrení je už splnená.

V súčasnosti sekcia CKO za pomoci expertov OECD pripravuje Akčný plán na posilnenie boja proti korupcii a podvodom, organizuje sériu workshopov a školí relevantných aktérov zodpovedných za riadenie a kontrolu EŠIF.

Na základe vyššie uvedeného je na úrade vytvorený priestor na prijímanie konkrétnych protikorupčných opatrení nielen v oblasti implementácie EŠIF, ale aj iných kompetencií ÚPVII.

ÚPVII vytvoril podmienky na boj proti korupcii ešte pred schválením Protikorupčnej politiky Slovenskej republiky na roky 2019 – 2023 zriadením antikorupčnej linky na svojom webovom sídle: <https://www.vicemier.gov.sk/kontakt/index.html>

Na zverejnený e-mailový alebo telefonický kontakt môžu zamestnanci ÚPVII ale aj široká verejnosť anonymne podávať podozrenia na také podnety, ktoré je možné hodnoverne prešetriť za podmienky, že budú obsahovať aktuálne, konkrétne a overiteľné informácie z oblastí, ktorými sa ÚPVII zaoberá.

4. Faktory, ktoré majú vplyv na realizáciu protikorupčnej politiky na ÚPVII

4.1. Faktory, ktoré majú priaznivý vplyv na realizáciu protikorupčnej politiky

- pilotné zavedenie systému manažérstva proti korupcii podľa normy ISO 37001:2016 na ÚPVII;
- vôľa bojovať proti korupcii s cieľom znižovať korupčné riziká;
- podpora vedenia ÚPVII pri vypracovaní a zavedení PKP ÚPVII do praxe.



4.2. Faktory, ktoré majú nepriaznivý vplyv na realizáciu protikorupčnej politiky

- nízka dôvera zamestnancov v účinnosť uplatňovania protikorupčných pravidiel v praxi;
- nedostatočné vedomosti o efektívnych postupoch boja proti korupcii a protikorupčnej prevencii na ÚPVII zo strany zamestnancov;
- uplatňovanie protikorupčných pravidiel a morálnych zásad v organizácii je často vnímané ako formálne.

5. Priority PKP ÚPVII

Protikorupčný program ÚPVII zahŕňajúc aj podriadenú organizáciu NASES vychádza z priorít Protikorupčnej politiky Slovenskej republiky na roky 2019 – 2023 ako aj z Národného protikorupčného programu Slovenskej republiky.

Priority stanovené pre rok 2019:

Priorita č. 1: Vytvárať a neustále zlepšovať protikorupčné prostredie

Priorita č. 2: Zaviesť efektívny systém manažérstva proti korupcii

6. Norma ISO 37001

ÚPVII sa zapojil do implementácie národného projektu „Zavádzanie a podpora manažérstva kvality v organizáciách verejnej správy“ a v rámci neho do systému manažérstva proti korupcii podľa normy ISO 37001:2016.

Požiadavky obsiahnuté v štandardoch podľa normy ISO 37001 pomôžu zaviesť mechanizmy na prevenciu korupcie, jej odhaľovanie a spôsob reagovania v prípade, keď dôjde ku korupcii alebo vzniku korupčného rizika. V norme sú uvedené konkrétne požiadavky a usmernenia na vytvorenie, implementáciu, udržiavanie, preskúmanie a zlepšovanie systému protikorupčného manažérstva. Požiadavky sú navrhnuté tak, aby systém pomohol organizácii zabrániť korupcii, odhaľovať ju, reagovať na ňu a dodržiavať protikorupčné právne predpisy, ako aj dobrovoľné záväzky organizácie uplatniteľné na jej činnosti. Pri implementácii, udržiavaní a zlepšovaní systému manažérstva proti korupcii budú poskytovať súčinnosť všetci zamestnanci ÚPVII napr. účasťou na stretnutiach so zástupcami konzultačnej spoločnosti, poskytovaní informácií potrebných na vypracovanie jednotlivých dokumentov, pripomienkovaní postupov, pri analýze a modelovaní procesov systému manažérstva proti korupcii.

Systém manažérstva proti korupcii podľa normy ISO 37001:2016 predstavuje integrálnu súčasť systému riadenia ako celku.



ÚPVII si stanovil nasledovné ciele podľa normy ISO 37001 na rok 2019:

- začať implementovať systém manažérstva proti korupcii na úrade;
- identifikovať stredne a vysoko rizikové pracovné pozície;
- identifikovať stredne a vysoko rizikových partnerov .

7. Riadenie protikorupčných rizík

ÚPVII zaviedol riadenie korupčných rizík a identifikoval rizikové oblasti korupcie v zmysle úlohy B.2 uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 585 z 12. decembra 2018.

Pri zavádzaní riadenia protikorupčných rizík vychádzal z dokumentu „*Kompletné otázky k RKR pre koordinátorov*“, ktorý bol elektronicky zaslaný na jednotlivé sekcie a odbory, ktoré označili konkrétne riziká (aj tie potencionálne) v rámci vlastnej pôsobnosti.

Na základe tohto prieskumu boli identifikované ako rizikové nasledovné oblasti:

- v organizácii chýba efektívny systém manažérstva proti korupcii;
- niektoré pracovné pozície **môžu byť** vystavené nežiadúcim vplyvom s dosahom na rozhodovací proces;
- **môžu existovať** podmienky priaznivé pre klientelizmus, protekcionárstvo, nezákonné tajné dohody a účasť v korupčných schémach;
- v organizácii chýba kultúra verejnej integrity.

Identifikované oblasti a návrhy riešenia na ich zmiernenie až odstránenie sú súčasťou tohto programu.

Zavedenie efektívneho systému manažérstva proti korupcii bude riešené implementáciou štandardov ISO 37001:2016.

8. Ciele a opatrenia PKP ÚPVII

Opatrenia sú navrhnuté na základe úloh vyplývajúcich z Programových vyhlásení vlády Slovenskej republiky z rokov 2016 a 2018, Protikorupčnej politiky Slovenskej republiky na roky 2019 – 2023, námetov z jednotlivých útvarov ÚPVII, na základe odporúčaní z jednotlivých externých a interných auditov a kontrol, významných udalostí pri správe a riadení ÚPVII (organizačné zmeny, zabezpečenie nových činností, zavádzanie nových informačných systémov a informačných technológií) a informácií z externých zdrojov (napr. sťažnosti, podnety, dopyty).



Cieľ č. 1:	Zmenšiť priestor na existenciu a vznik korupčných rizík
Ukazovateľ:	Identifikované a odstránené nedostatky umožňujúce vznik a existenciu korupčných rizík

Identifikácia nedostatkov v organizácii, ktoré umožňujú alebo by mohli umožniť vznik a prípadne existenciu korupčných rizík, musí byť založená na faktoch (zásada dôkazného základu). ÚPVII zavádza systém riadenia korupčných rizík, v ktorom bude využívať elektronický dotazník, poskytnutý Úradom vlády Slovenskej republiky. Dotazník vyplnený zamestnancami ÚPVII poskytne informácie o korupčných rizikách na ÚPVII a naznačí zodpovedajúce nápravné opatrenia. Na tento účel sa bude pravidelne vykonávať posudzovanie a hodnotenie korupčných rizík. Pritom sa identifikujú tie korupčné riziká, ktoré je možné predvídať vzhľadom na účel organizácie, jej veľkosť, štruktúru, rozhodovacie právomoci, povahu, rozsah a zložitosť činností. Vzhľadom na to, že ÚPVII vstupuje do vzťahov aj s externými subjektmi, pri riadení korupčných rizík sa zohľadňujú aj partneri vecného vzťahu a interakcie s nimi. Je dôležité zdôrazniť, že **identifikované korupčné riziko neznamená, že automaticky dochádza resp. už došlo ku korupcii** alebo s ňou súvisiacej protispoločenskej činnosti. Toto **riziko iba naznačuje, že existuje priestor, príležitosť alebo vhodné podmienky na uskutočnenie korupcie**. Na uľahčenie identifikácie, analýzy a vyhodnocovania korupčných rizík je potrebné vypracovať jasnú a ľahko zrozumiteľnú metodiku, ktorá pomôže efektívne riadiť tieto riziká, pričom sa zohľadní poradie ich dôležitosti.

Opatrenie č. 1.1:	Zlepšovať systém riadenia korupčných rizík s využitím ich elektronickej identifikácie
Ukazovatele:	a) vypracovaný interný predpis/metodika o riadení korupčných rizík b) vytvorený katalóg identifikovaných korupčných rizík
Termín vypracovania predpisu:	do 31. decembra 2019
Vytvorenie katalógu identifikovaných korupčných rizík:	do 31. januára 2020 a potom jeho priebežná aktualizácia
Vyhodnotenie účinnosti a efektívnosti:	do 30. júna 2020 a potom pravidelne v rámci aktualizácie PKP ÚPVII



Gestor:	GT SÚ
Spolugestori:	generálni riaditelia sekcií, riaditelia odborov

V rámci systému riadenia korupčných rizík bude ÚPVII **vyhodnocovať vhodnosť a efektívnosť existujúcich riadiacich činností** s cieľom zmierniť a prípadne eliminovať korupčné riziká či odstrániť priestor priaznivý pre korupciu. Po posúdení korupčných rizík sa určí druh a úroveň protikorupčných riadiacich činností, ktoré sa uplatnia na zodpovedajúcu kategóriu korupčného rizika. Pritom sa posúdi, či existujúce riadiace činnosti sú dostatočne účinné. V prípade potreby budú primerane upravené. Zavedenie a uplatňovanie požiadaviek štandardov podľa normy ISO 37001 na ÚPVII bude podrobené pravidelnému internému aj externému auditu. Do uplatňovania štandardov podľa tejto normy sa budú zapájať všetky útvary a všetci zamestnanci ÚPVII. Nakoľko ÚPVII vstupuje aj do zmluvných vzťahov s partnermi vecného vzťahu, je potrebné mať k dispozícii pravidlá pre vzťahy s nimi. Posúdi sa možnosť doplniť do zmlúv s externými partnermi aj ustanovenie obsahujúce protikorupčnú doložku.

Opatrenie č. 1.2:	Implementovať štandardy normy ISO 37001 na ÚPVII
Ukazovateľ:	a) splnenie požiadaviek normy b) dosiahnutie certifikácie po audite nezávislým audítorom c) vypracované interné predpisy v súlade s požiadavkami normy ISO 37001 d) vypracované praktické pravidlá pre vzťahy s partnermi vecného vzťahu e) vytvorená možnosť zaviesť protikorupčnú doložku do zmlúv uzatváraných s ÚPVII
Termín:	do 31. marca 2020
Vyhodnotenie účinnosti a efektívnosti:	Priebežne v termínoch zosúladených s požiadavkami stanovenými v norme ISO 37001
Gestor:	GT SÚ
Spolugestori:	Odbor riadenia IT projektov, generálni riaditelia sekcií, riaditelia odborov

Cieľ č. 2:	Presadzovať kultúru verejnej integrity na ÚPVII
Ukazovateľ:	Súlad konania zamestnancov ÚPVII so spoločnými etickými hodnotami, zásadami a normami

Jednou zo základných podmienok posilňovania dôveryhodnosti ÚPVII je dôsledné presadzovanie kultúry verejnej integrity nielen v rámci ÚPVII, ale aj vo vzťahu k partnerom vecného vzťahu a pri komunikácii s verejnosťou. Zamestnanci a vedúci zamestnanci ÚPVII musia konať v súlade so spoločnými etickými hodnotami, zásadami a normami a vo svojich pracovných činnostiach v rámci svojich právomocí podporovať a uprednostňovať verejný záujem pred súkromnými záujmami. Vzhľadom na to, že medzi integritou a korupciou či vznikom a existenciou korupčných rizík je nepriamo úmerný vzťah, je vhodné včleniť odporúčanie Rady OECD¹² o verejnej integrite, ktorý je právnym nástrojom OECD, do systému riadenia na ÚPVII. V súlade s týmto odporúčaním sa v činnosti ÚPVII musia zohľadňovať nielen súvislosti, v ktorých tento ÚPVII pôsobí, ale aj riziká, ktoré kultúru integrity ohrozujú, a integrita zamestnancov prejavujúca sa v jeho správaní.

Opatrenie č. 2.1:	Zpracovať odporúčania Rady OECD o verejnej integrite do príslušných interných predpisov ÚPVII
Ukazovateľ:	<ul style="list-style-type: none"> a) vypracované interné predpisy vrátane postupov na ich uplatňovanie b) vypracovaný kódex správania zamestnancov ÚPVII c) vypracovaný etický kódex ÚPVII d) vypracovaný program aktivizačných vzdelávacích aktivít na tému etiky a verejnej integrity so zreteľom na posilňovanie protikorupčného správania a prevencie korupcie
Termín:	do 31. decembra 2021
Vyhodnotenie účinnosti a efektívnosti realizácie:	do 30. júna 2022 a potom pravidelne v rámci aktualizácie PKP ÚPVII
Gestor:	GT SÚ
Spolugestori:	KVÚ, OÚ, generálni riaditelia sekcií, riaditelia odborov

¹² Odporúčanie Rady OECD o verejnej integrite, OECD 26.1.2017. <http://www.oecd.org/gov/ethics/recommendation-public-integrity>; https://www.bojprotikorupcii.gov.sk/data/files/7024_recommendationsvk-web.PDF



Cieľ č. 3	Zvyšovaním povedomia o korupcii aktivizovať protikorupčné správanie a konanie zamestnancov
Ukazovateľ:	Zamestnanci sa iniciatívne zapájajú do prevencie korupcie vrátane identifikácie korupčných rizík a navrhujú opatrenia na ich minimalizáciu a prípadné odstránenie

Doterajšie školenia a metódy zvyšovania povedomia o korupcii sa väčšinou sústreďovali na jednoduché prezentácie alebo prednášky o korupcii. Nezisťoval sa dosah týchto aktivít a neboli stanovené ani merateľné ukazovatele, ktoré by poskytli informáciu o tom, či došlo k nejakej zmene v neprospech korupcie alebo vzniku korupčných rizík. Zúženie vyhodnocovania protikorupčných vzdelávacích aktivít opierajúceho sa o formalistický prístup bez toho, aby sa zistila účinnosť danej aktivity, možno do určitej miery pokladať za korupčné riziko. Dôraz teda treba klásť na praktické uplatňovanie a vyhodnocovanie účinnosti protikorupčného úsilia a zabránenie nedostatkom v aplikačnej praxi, napríklad pri uplatňovaní zákonov a predpisov. Pri hodnotení vzdelávacích aktivít na posilnenie prevencie korupcie je nevyhnutné klásť dôraz na reálne prejavy protikorupčného správania a konania zamestnancov vrátane vedúcich zamestnancov. Vzdelávacie aktivity zahŕňajú jednak úvodné protikorupčné vzdelávanie pre novo prijatých zamestnancov a tiež priebežné protikorupčné vzdelávanie pre všetkých zamestnancov ÚPVII.

Opatrenie č. 3.1:	Zaviest' systém protikorupčného vzdelávania a vyhodnocovať účinnosť vzdelávacích aktivít zameraných na aktivizáciu protikorupčného správania
Ukazovateľ:	a) zvýšená iniciatíva zamestnancov pri identifikácii priestoru a príležitostí umožňujúcich vznik a existenciu korupčných rizík b) počet návrhov na zmenšenie a prípadne odstránenie korupčných rizík c) riešenie etických dilem v rámci vzdelávacích aktivít d) účasť novoprijatých zamestnancov na úvodných vzdelávacích aktivitách o prevencii korupcie, etike a integrite e) účasť zamestnancov na priebežných vzdelávacích aktivitách o prevencii korupcie, etike a integrite
Termín zavedenia systému:	do 30. júna 2020
Vyhodnotenie účinnosti a efektívnosti	do 30. júna 2021 a potom pravidelne v rámci aktualizácie PKP ÚPVII



realizácie:	
Gestor:	OÚ
Spolugestori:	GT SÚ, generálni riaditelia sekcií, riaditelia odborov

4. Monitorovanie, hodnotenie a aktualizácia PKP ÚPVII

Monitorovanie je permanentný proces, účelom ktorého je zistiť mieru úspešnosti vykonávania protikorupčných opatrení a uistiť sa o dosiahnutých zlepšeniach. Pri monitorovaní je nevyhnutná spolupráca a súčinnosť všetkých zainteresovaných strán, pričom nezastupiteľnú úlohu má protikorupčný koordinátor ÚPVII, u ktorého sa priebežne sústreďujú údaje a informácie o plnení opatrení jednotlivých organizačných útvarov ÚPVII.

Hodnotenie korupčných rizík pomáha prijímať rozhodnutia o závažnosti korupčných rizík pre ÚPVII a opatrenia na ich riešenia. Hodnotenie vyjadruje kombináciu pravdepodobnosti vzniku rizikovej udalosti s následným vplyvom.

Cieľom monitorovania je vytvoriť jasný obraz o dosahovanom pokroku.

PKP ÚPVII je otvorený dokument, ktorý bude v prípade potreby a zistenia nových skutočností aktualizovaný.

Jedenkrát ročne, v termíne **do 30. novembra** každý organizačný útvar ÚPVII prehodnotí a aktualizuje svoje korupčné riziká. Vedúci zamestnanec organizačného útvaru ÚPVII prípadne ním poverený zamestnanec v uvedenom termíne predloží zoznam korupčných rizík protikorupčnému koordinátorovi ÚPVII.

V termíne **do 30. júna** príslušného kalendárneho roka každý organizačný útvar ÚPVII vyhodnotí korupčné riziká identifikované v rámci svojho útvaru. Pri hodnotení identifikuje príčiny nevykonania alebo nedostatočného vykonávania opatrení, uvedie, aké zlepšenia sa dosiahli a na základe trendov navrhne konkrétny postup pre ďalšie obdobie. Dokument predloží na vedomie protikorupčnému koordinátorovi ÚPVII a v súčinnosti s ním navrhne prípadné zmeny a doplnenia jednotlivých opatrení, ďalšie riešenia problémov, ako aj spôsob eliminácie prekážok spomaľujúcich alebo znemožňujúcich úspešnú realizáciu PKP ÚPVII.



Súhrnné hodnotenie PKP ÚPVII za uplynulý kalendárny rok sa vykoná raz ročne v termíne **do 28. februára** nasledujúceho roku a bude prerokované na porade vedenia ÚPVII.

Mgr. Patrik Krauspe
vedúci Úradu podpredsedu vlády
Slovenskej republiky pre investície a informatizáciu